



Città di Tradate
(Provincia di Varese)

N. 4/2022 Registro Deliberazioni

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ADUNANZA DEL 25/03/2022

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI 2022/2025 E DETERMINAZIONE DELLE RELATIVE TARIFFE.

L'anno 2022 addì 25 del mese di marzo alle ore 21:00 si è riunito il Consiglio Comunale appositamente convocato.

All'appello risultano:

BASCIALLA GIUSEPPE	SINDACO	Presente
ANTOGNAZZA ERICA	CONSIGLIERE	Presente
CANDIANI STEFANO	CONSIGLIERE	Presente
CERIANI CLAUDIO	PRESIDENTE del CONSIGLIO	Presente
GALLI DARIO	CONSIGLIERE	Assente
MARCHIORI FABIO	CONSIGLIERE	Presente
MARTEGANI FEDERICO CARLO	CONSIGLIERE	Assente
RUSSO GIOVANNI	CONSIGLIERE	Presente
D'ARCANGELO DANILO	CONSIGLIERE	Presente
DEMARCHI CHANTAL	CONSIGLIERE	Presente
PULEO SALVATORE	CONSIGLIERE	Presente
TRAMONTANA ROSARIO	CONSIGLIERE	Presente
PRESTINONI MAURO	CONSIGLIERE	Presente
VISCARDI MARCO	CONSIGLIERE	Presente
CAVALOTTI LAURA FIORINA	CONSIGLIERE	Presente
FERRARIO ERMANNA	CONSIGLIERE	Presente
PLEBANI ALFIO	CONSIGLIERE	Presente

Assenti: 2, Galli Dario, Martegani Federico Carlo.

Presenti **15**:

Presenti in sala 12: Bascialla Giuseppe, Antognazza Erica, Candiani Stefano, Ceriani Claudio, Marchiori Fabio, Russo Giovanni, D'Arcangelo Danilo, Puleo Salvatore, Tramontana Rosario, Prestinoni Mauro, Viscardi Marco, Plebani Alfio;

Presenti in collegamento 3: Demarchi Chantal, Cavalotti Laura Fiorina, Ferrario Ermanna.

Partecipa il SEGRETARIO dott.ssa BELLEGOTTI MARINA.

Sono presenti in sala il Vice Sindaco Accordino Franco Roberto e gli Assessori Colombo Marinella, Morbi Alessandro e Pipolo Vito. Presente in collegamento anche l'Assessore Martegani Erika.

Il Consiglio si riunisce in seduta pubblica a porte chiuse in ragione delle misure adottate per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da Covid-19. La seduta viene contestualmente trasmessa in diretta streaming.

A causa dell'emergenza epidemiologica è inoltre attivato un collegamento in videoconferenza sulla piattaforma GoToMeeting per permettere ai Consiglieri e agli Assessori che lo desiderano di partecipare alla seduta da remoto.

Tale collegamento audio/video è strutturato in maniera tale da:

- garantire al Presidente del Consiglio e al Segretario Generale la possibilità di accertare l'identità dei Componenti che intervengono in videoconferenza;
- consentire a tutti i componenti dell'adunanza di partecipare alla discussione e alla votazione simultanea sugli argomenti all'ordine del giorno;
- consentire al Presidente di regolare lo svolgimento dell'adunanza, di constatarne l'andamento insieme al Segretario e di proclamare i risultati delle votazioni.

(i contenuti degli interventi sono disponibili in un file audio-video depositato in un archivio informatico presente sul portale web comunale)

Il Presidente CLAUDIO CERIANI, constatata la legalità dell'adunanza, pone in discussione il seguente argomento all'ordine del giorno

APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI 2022/2025 E DETERMINAZIONE DELLE RELATIVE TARIFFE.

Relaziona l'Assessore MARINELLA COLOMBO.

Il Consigliere Cavalotti fa alcune considerazioni sul servizio d'igiene ambientale; chiede inoltre una seduta della competente Commissione Consiliare per un approfondimento sul tema.

Il Consigliere Viscardi concorda sulla richiesta di un approfondimento sul tema e fa alcune riflessioni sull'importo delle tariffe ed eventuali modifiche del sistema di tariffazione, ad esempio l'introduzione della tariffazione puntuale.

L'Assessore Pipolo fa dei rilievi sulla tariffazione puntuale e i costi a carico delle famiglie per la sua introduzione.

L'Assessore Colombo sviluppa i concetti espressi dall'Assessore Pipolo, facendo riflessioni sull'attuale basso costo del servizio e la sua ottima qualità.

Al termine del dibattito,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che il D.Lgs. n. 152/2006 individua le competenze in materia di rifiuti attribuendo ai Comuni:

- le misure per assicurare la tutela igienico-sanitaria in tutte le fasi della gestione dei rifiuti;
- le modalità e l'organizzazione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti;

- le modalità di conferimento del medesimo servizio;
- la determinazione delle tariffe;

Premesso altresì che:

- la Legge 27 dicembre 2013, n. 147, ha istituito l'imposta comunale IUC, che a sua volta risulta composta dall'imposta municipale propria (IMU), dal tributo per i servizi indivisibili (TASI) e dalla tassa sui rifiuti (TARI);
- la TARI, tassa sui rifiuti, è il tributo destinato a finanziare i costi relativi al servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti ed è dovuta da chiunque possieda o detenga a qualsiasi titolo locali o aree scoperte suscettibili di produrre i rifiuti medesimi;
- la Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di Bilancio per il 2020) ha successivamente abolito, dall'anno 2020, la IUC e – tra i tributi che la costituivano – la TASI, significando che restano invece in vigore l'IMU e la TARI;
- riguardo a quest'ultima, le disposizioni contenute nella Legge n. 147 del 2013 sono state espressamente fatte salve;
- i commi 650 e s.s. dell'art. 1 della citata Legge n. 147/2013 dispongono che la TARI sia corrisposta in base a tariffa riferita all'anno solare coincidente con un'autonoma obbligazione tributaria;
- nella commisurazione della tariffa i Comuni devono tenere conto dei criteri determinati dal D.P.R. 27 aprile 1999 n. 158, come previsto dall'art. 1, comma 651, della Legge n. 147 del 27 dicembre 2013 (Legge di Stabilità 2014);
- l'art. 3 del citato D.P.R. n.158/1999 specifica che la tariffa è composta da una parte fissa, determinata in relazione alle componenti essenziali del costo del servizio, riferite in particolare agli investimenti per le opere e ai relativi ammortamenti, e da una parte variabile, rapportata alle quantità dei rifiuti conferiti al servizio fornito e all'entità dei costi di gestione, individuando in particolare i costi del servizio e gli elementi necessari alla relativa attribuzione della parte fissa e di quella variabile;

Considerato che:

- l'art. 1, comma 683, della Legge n. 147 del 27 dicembre 2013 dispone che il Consiglio Comunale approvi, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe del tributo in conformità al Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi assimilati, predisposto dal soggetto che svolge il servizio stesso;
- il Decreto Legge n. 228/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 15 del 25 febbraio 2022 (cosiddetto Decreto Milleproroghe 2022), all'art. 3 comma 5-quinquies, ha stabilito che *“A decorrere dall'anno 2022, i comuni, in deroga all'articolo 1, comma 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, possono approvare i piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani, le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il termine del 30 aprile di ciascun anno”*;

Dato atto pertanto che, a decorrere dal 2022, il termine per l'approvazione del Piano Economico Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti risulta di fatto ormai “sganciato” dal termine di approvazione del bilancio di previsione;

Precisato che il soggetto che attualmente svolge il servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi assimilati per il Comune di Tradate è la società *in house* Seprio Patrimonio Servizi s.r.l., che ha l'obbligo di predisporre il Piano economico finanziario, successivamente e opportunamente integrato con le voci a carico del Comune, ai fini della determinazione della TARI;

Richiamati:

- l'art. 1, commi 527-528, della Legge n. 205/2017 che ha attribuito ad ARERA (Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente) specifiche competenze in materia di regolazione e controllo dei rifiuti urbani e assimilati;
- l'art. 1, comma 527, della Legge n. 205/2017 che espressamente attribuisce ad ARERA, tra le altre, le funzioni di:
 - predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la

- remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio «chi inquina paga»;
- approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento;
 - verifica della corretta redazione dei piani di ambito esprimendo osservazioni e rilievi;

Dato atto che l'attribuzione di tali funzioni e poteri ad ARERA è finalizzata a migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale, nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l'adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea, superando così le procedure di infrazione già avviate con conseguenti benefici economici a favore degli enti locali interessati da dette procedure;

Considerato che, con deliberazione 443/2019/R/RIF del 31 ottobre 2019, l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021 ed ha approvato il nuovo Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);

Visto che gli artt. 2 e 6 della predetta delibera hanno, in particolare, disciplinato le procedure per la verifica da parte dell'Autorità della coerenza regolatoria delle determinazioni assunte degli Enti territorialmente competenti, in relazione ai Piani economico finanziari e ai corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti;

Rilevato che:

- l'Ente territorialmente competente, secondo quanto indicato all'art. 1.1 dell'Allegato "A" MTR alla deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF è l'Ente di governo dell'Ambito, laddove costituito ed operativo o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente;
- la Regione Lombardia non ha individuato Ambiti Territoriali Ottimali (ATO) per la gestione dei rifiuti urbani e, conseguentemente, non ha istituito o designato l'ente di governo dell'ATO, rimanendo in capo ai singoli Comuni il ruolo di ente concedente, fatta salva la facoltà di associarsi volontariamente ai fini dello svolgimento dei servizi su base territoriale più ampia;
- la Legge della Regione Lombardia n. 26/2003 ha attribuito ai Comuni la funzione dell'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- la funzione di Ente territorialmente competente, deputato all'approvazione del Piano economico finanziario, è assunta dal Comune di Tradate;

Richiamate le seguenti recenti deliberazioni assunte da ARERA, ovvero:

- n. 138/2021/R/RIF del 30/03/2021 recante "Avvio di procedimento per la definizione del Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2)";
- n. 363/2021/R/RIF del 03/08/2021 "Approvazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025";
- n. 2/DRIF/2021 del 04/11/2021 "Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con deliberazione 363/2021/R/RIF (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025";

Preso atto delle disposizioni introdotte dal D.Lgs. n. 116 del 2020, che hanno apportato modifiche al Testo Unico Ambientale;

Visto il Piano Economico Finanziario (PEF), la relativa Relazione di Accompagnamento (Allegati 1 e 2) del servizio di gestione dei rifiuti e servizi assimilati periodo 2022/2025, come trasmessi dal Gestore, Seprio Patrimonio Servizi s.r.l., nonché la dichiarazione di veridicità (Allegato 5);

Preso atto delle relazioni accompagnatorie predisposte dai competenti Uffici Comunali che integrano il PEF 2022/2025 del Gestore con indicazione delle voci relative ai costi a carico del Comune (Allegati 3 e 4);

Ravvisata la necessità di approvare il Piano economico finanziario del servizio integrato di gestione dei rifiuti del Comune di Tradate per il periodo 2022/2025, precisando che per l'anno 2022 tale piano, comprensivo delle voci relative ai costi a carico del Comune, risulta determinato in € 2.296.441,00 (di cui € 899.455,00 relativi a costi fissi e € 1.396.986,00 relativi a costi variabili);

Preso atto che:

- per l'individuazione del costo del servizio di gestione dei rifiuti e per la elaborazione del Piano Economico Finanziario 2022/2025 sono stati applicati i criteri e le voci di costo previsti nel metodo MTR-2, secondo le indicazioni ed i layout forniti da ARERA;
- il Piano Economico Finanziario 2022/2025 è, infine, corredato dalla validazione congiunta del Responsabile del Settore Servizi Tecnici e del Responsabile del Settore Servizi Finanziari del Comune di Tradate (Allegato 6);

Visto il prospetto riepilogativo delle tariffe TARI per l'anno 2022 costruite secondo i criteri di legge (Allegato 7), dando atto che nella loro determinazione l'Amministrazione ha voluto agevolare, pur nel rispetto del principio "chi inquina paga", le famiglie residenti e gli operatori economici maggiormente colpiti dall'emergenza Covid-19;

Precisato che:

- l'Ente territorialmente competente garantisce il rispetto del limite alla variazione annuale delle entrate tariffarie ;
- l'ammontare delle entrate tariffarie, determinato secondo l'imputazione dei costi ammissibili stabiliti dal MTR-2, garantisce il rispetto dell'equilibrio economico-finanziario della gestione del servizio rifiuti, senza necessità di ricorrere al superamento del limite alla crescita annuale;

Visti:

- l'art. 42 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;
- l'art. 1, commi 641 e s.s., della Legge n. 147 del 27 dicembre 2013 (Legge di Stabilità 2014);
- il D.P.R. 27 aprile 1999 n. 158;
- le linee guida per la redazione del piano finanziario del Ministero dell'economia e delle Finanze dell'8 febbraio 2013;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152;
- la deliberazione ARERA n. 443/2019/R/RIF del 31/10/2019;
- la deliberazione ARERA n. 363/2021/R/RIF del 03/08/2021;
- la deliberazione ARERA n. 2/DRIF/2021 del 04/11/2021;
- l'art. 34, commi 21 e 22, del D.L. 18 ottobre 2012 n.179, convertito con modificazioni nella Legge 17 dicembre 2012 n. 221;
- il D.Lgs. n. 116/2020;

Visti i pareri di regolarità tecnica espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario e dal Responsabile dei Servizi Tecnici, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000

Visto il parere di regolarità contabile espresso, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, dal Responsabile del Settore Finanziario;

Con voti espressi in forma palese:

11 favorevoli, 2 contrari (Prestinoni e Viscardi), 2 astenuti (Cavalotti e Ferrario)

DELIBERA

1. di approvare il Piano Economico Finanziario (PEF) del servizio di gestione dei rifiuti 2022/2025, come trasmesso dal Gestore, Seprio Patrimonio Servizi s.r.l., ed integrato con le voci relative ai costi a carico del Comune (Allegato 1);

2. di dare atto che l'importo complessivo del PEF per l'anno 2022 risulta determinato in € 2.296.441,00 (di cui € 899.455,00 relativi a costi fissi e € 1.396.986,00 relativi a costi variabili);

3. di prendere atto delle Relazioni di accompagnamento (Allegati 2, 3, 4), della dichiarazione di veridicità del Gestore (Allegato 5) e della validazione congiunta del Responsabile del Settore Servizi Tecnici e del Responsabile del Settore Servizi Finanziari del Comune di Tradate (Allegato 6);

4. di dare atto che le tariffe TARI anno 2022 risultano quelle di cui all'Allegato 7 al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

5. di dare mandato al Responsabile del Settore Finanziario di effettuare gli adempimenti connessi alla presente deliberazione, compreso in particolare l'invio della documentazione all'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ai sensi della Deliberazione ARERA n. 57 2020 art. 2).

6. di stabilire che la TARI 2022 sarà bollettata all'utenza prevedendo le seguenti rate di versamento mediante modello F24:

- prima rata (e versamento in un'unica soluzione) scadenza 31/07/2022
- seconda rata scadenza 30/09/2022
- terza rata scadenza 30/11/2022
- quarta rata scadenza 31/01/2023

Con successiva votazione in forma palese avente il seguente esito:
11 favorevoli, zero contrari, 4 astenuti (Prestinoni, Viscardi, Cavalotti e Ferrario)

DELIBERA

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL, al fine di consentire la prossima emissione delle bollette TARI anno 2022.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

II PRESIDENTE del CONSIGLIO

CLAUDIO CERIANI

II SEGRETARIO

MARINA BELLEGOTTI

Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.



Città di Tradate
(Provincia di Varese)

SERVIZIO UFFICIO RAGIONERIA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. 724/2022 ad oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI 2022/2025 E DETERMINAZIONE DELLE RELATIVE TARIFFE. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Tradate, 22/03/2022

Sottoscritto dal Responsabile
(ELENA VALEGGIA)
con firma digitale

Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.



Città di Tradate
(Provincia di Varese)

SETTORE FINANZIARIO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 724/2022 del SETTORE FINANZIARIO ad oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI 2022/2025 E DETERMINAZIONE DELLE RELATIVE TARIFFE. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Tradate, 22/03/2022

Sottoscritto dal Responsabile
(ELENA VALEGGIA)
con firma digitale

Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.



Città di Tradate
(Provincia di Varese)

Certificato di Pubblicazione

Deliberazione di Consiglio Comunale N. 4 del 25/03/2022

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI 2022/2025 E DETERMINAZIONE DELLE RELATIVE TARIFFE. .

Ai sensi per gli effetti di cui all'art. 124 del D.Lgs 18.8.2000, n. 267 copia della presente deliberazione viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio, per 15 giorni consecutivi dal 30/03/2022.

Tradate, 30/03/2022

Sottoscritto da
CINZIA PINO
con firma digitale

Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.