



**Città di Tradate**  
(Provincia di Varese)

**N. 25 / 2022 Registro Deliberazioni**

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**ADUNANZA DEL 04/03/2022**

**Oggetto: APPROVAZIONE ACCORDO CONCILIATIVO TRA IL COMUNE DI TRADATE E LA SOCIETA' PARTECIPATA PREALPI SERVIZI S.R.L..**

L'anno **2022** addì **04** del mese di marzo alle ore 11:55 si è riunita la Giunta Comunale appositamente convocata.

All'appello risultano:

BASCIALLA GIUSEPPE	SINDACO	Presente
ACCORDINO FRANCO ROBERTO	VICE SINDACO	Presente
COLOMBO MARINELLA	ASSESSORE	Presente
MARTEGANI ERIKA	ASSESSORE	Presente in collegamento
MORBI ALESSANDRO	ASSESSORE	Presente
PIPOLO VITO	ASSESSORE	Presente

Assenti: 0,

Partecipa il SEGRETARIO dott.ssa MARINA BELLEGOTTI .

Accertata la validità dell'adunanza, GIUSEPPE BASCIALLA in qualità di SINDACO ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando la Giunta a deliberare in merito alla pratica avente a oggetto:

**APPROVAZIONE ACCORDO CONCILIATIVO TRA IL COMUNE DI TRADATE E LA SOCIETA' PARTECIPATA PREALPI SERVIZI S.R.L..**

Relaziona l' Assessore ALESSANDRO MORBI.

Si accerta, in via preliminare, l'esistenza dei pareri espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 18.8.2000, n° 267.

Al fine di ottemperare alle disposizioni volte al contenimento del Coronavirus, la modalità di partecipazione alla presente seduta è quella della videoconferenza, su piattaforma Gotomeeting, secondo quanto stabilito con deliberazione propria n. 45 del 20.03.2020, resa immediatamente eseguibile.

Oggetto: APPROVAZIONE ACCORDO CONCILIATIVO TRA IL COMUNE DI TRADATE E LA SOCIETA' PARTECIPATA PREALPI SERVIZI S.R.L.

## LA GIUNTA COMUNALE

### Premesso che:

- il Comune di Tradate detiene una partecipazione diretta dello 0,93% alla compagine della Società pubblica Prealpi Servizi s.r.l., con sede in via Carrobbio n. 3 a Varese (C.F e P.I. 02945490122), alla quale, in forza della convenzione Rep. 3772 sottoscritta in data 26 febbraio 2003, aveva affidato in concessione la gestione del servizio acquedotto;
- il servizio idrico integrato, di cui l'acquedotto è uno dei segmenti, è progressivamente migrato verso il Gestore Unico per la Provincia di Varese, Alfa s.r.l., società costituita il 10 giugno 2015;
- a far data dal 1° novembre 2020 la gestione del servizio acquedotto, nel territorio di Tradate, è definitivamente passata al Gestore Unico Alfa s.r.l.;
- nel provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni (ex art. 20, comma 1, del D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 – TUSP), approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 20/12/2021, viene dato atto della necessità, da parte del Comune di Tradate, di dismettere la partecipazione in Prealpi Servizi s.r.l. e della sua prossima messa in liquidazione;
- la messa in liquidazione della Società sarà posta in discussione e deliberata nella prossima Assemblea dei Soci, prevista per il giorno 11 marzo 2022;

### Premesso altresì che:

- con atto di citazione, notificato in data 26 giugno 2020, Prealpi Servizi s.r.l. ha chiamato in causa il Comune di Tradate avanti al Tribunale di Varese, al fine di vedere accertato il credito derivante dai risultati negativi della gestione del servizio di acquedotto nel territorio comunale. Con il medesimo atto introduttivo del giudizio, Prealpi Servizi s.r.l. ha chiesto altresì il pagamento di una serie di fatture derivanti dalla realizzazione di lavori sulla rete idrica di Tradate, che sarebbero stati a carico del Comune. Il tutto per un importo pari ad € 814.272,41 oltre IVA e interessi moratori;
- il giudizio è stato rubricato al n. R.G. 1475/2020;
- il Comune si costituiva ritualmente in giudizio depositando comparsa di costituzione e risposta, con cui contestava tutte le pretese avversarie, ritenendole non dovute, e formulava domanda riconvenzionale per il pagamento dei canoni di concessione non versati per le annualità 2017/2018/2019 per un importo di € 202.103,00 oltre IVA, domanda riconvenzionale poi contestata in giudizio da Prealpi Servizi;
- depositate le memorie istruttorie, all'udienza del 1° ottobre 2021 il Giudice ha ritenuto di formulare alle Parti la seguente proposta transattiva ai sensi dell'art. 185 bis c.p.c.: "pagamento a favore dell'attrice dell'importo onnicomprensivo di €. 300.000,00= abbandono del presente giudizio a spese compensate";
- il Giudice fissava quindi l'udienza del 13 dicembre 2021, da svolgersi mediante trattazione scritta, affinché le Parti prendessero posizione sulla proposta avanzata;
- all'udienza del 13 dicembre 2021 le Parti segnalavano al Giudice la disponibilità ad accettare la proposta avanzata e il Comune di Tradate poneva alcune ulteriori condizioni. Il Giudice tratteneva quindi la causa in riserva che, alla data della presente scrittura privata, non è ancora stata sciolta;
- parallelamente al giudizio richiamato ai punti che precedono, il Comune di Tradate depositava ricorso per decreto ingiuntivo relativo a fatture non pagate da Prealpi Servizi in merito al riversamento dei proventi del servizio di fognatura e depurazione delle acque reflue. Il Tribunale di Varese, in data 27 gennaio 2021, emetteva il Decreto Ingiuntivo n. 101/2021, con il quale veniva ingiunto a Prealpi Servizi di versare in favore del Comune

l'importo di € 847.075,03 oltre interessi moratori e spese di lite. Il Decreto Ingiuntivo, notificato a Prealpi Servizi in data 29 gennaio 2022, non veniva opposto diventando così definitivo. Ad oggi, dunque, il debito per capitale, interessi e spese liquidate dovuto da Prealpi Servizi s.r.l. al Comune, in forza del predetto decreto ingiuntivo, sarebbe pari a € 1.000.597,36;

- nelle more del giudizio sopra richiamato, le Parti hanno cercato di valutare ipotesi di conciliazione dell'intera vicenda che le vede contrapposte;

**Considerato** che la scelta di addivenire ad una transazione a norma del Codice Civile (ex art. 1965 c.c.), con cui le Parti si fanno reciproche concessioni rinunciando ad un contenzioso tra le stesse, costituisce concreta attività gestionale ed amministrativa di esclusiva competenza dell'Ente Locale, la cui azione deve tuttavia ispirarsi a criteri di razionalità, congruità e prudente apprezzamento;

**Visti** i costanti orientamenti della Corte dei Conti (cfr. da ultimo Corte dei Conti – Sez. Controllo Lombardia, deliberazione n. 168/2018) che hanno delineato i presupposti ed i limiti del ricorso alla transazione che gli Enti Locali devono rispettare, ovvero:

- **la disponibilità dell'oggetto** (art 1966, co. 2 cod. civ). E' nulla, infatti, la transazione nel caso in cui i diritti che formano oggetto della lite siano sottratti alla disponibilità delle Parti per loro natura o per espressa disposizione di legge. Ad esempio il potere sanzionatorio dell'Amministrazione e le misure afflittive rientrano nel novero delle potestà e dei diritti indisponibili;
- **la patrimonialità** del rapporto giuridico, quale requisito essenziale dell'accordo transattivo disciplinato dal codice civile (artt. 1965 e ss.);
- l'esistenza di una **prestazione effettivamente ricevuta dall'Ente**, quale condizione indispensabile che attribuisce la legittimazione giuridica dello stesso a concludere il contratto di transazione;
- l'esclusione che la prestazione oggetto di transazione non riguardi **altri soggetti tenuti all'adempimento**;
- **l'esistenza di una controversia giuridica** (e non di un semplice conflitto economico), che sussiste o può sorgere quando si contrappongono pretese confliggenti di cui non sia possibile a priori stabilire quale sia giuridicamente fondata;
- **l'incertezza del giudizio**, intesa quest'ultima in senso relativo, da valutarsi in relazione alla natura delle pretese, alla chiarezza della situazione normativa e ad eventuali orientamenti giurisprudenziali;
- la rispondenza della transazione a criteri di razionalità, congruità e prudente apprezzamento, ai quali deve ispirarsi l'azione amministrativa. In particolare, rileva la **convenienza economica** della transazione;

**Accertato** che, nel caso in esame, i suddetti presupposti e limiti risultano rispettati, ovvero:

- i diritti che formano oggetto della lite discendono da un atto convenzionale di natura contrattuale e, pertanto, risultano disponibili;
- la predetta convenzione si configura quale contratto consensuale ed a prestazioni corrispettive, pertanto si è di fronte ad un rapporto giuridico di natura patrimoniale;
- le pretese della ricorrente Prealpi Servizi s.r.l. discendono comunque da una prestazione effettivamente resa a favore del Comune di Tradate, nell'ambito del rapporto convenzionale sottoscritto nell'anno 2003, pertanto una eventuale transazione sarebbe contrassegnata da una reciprocità di concessioni;
- le prestazioni oggetto di transazione non riguardano altri soggetti tenuti all'adempimento, in quanto discendenti dagli obblighi derivanti dalla convenzione sottoscritta nell'anno 2003, di cui solamente il Comune di Tradate e la Società Prealpi Servizi s.r.l. ne sono Parti;
- le pretese delle Parti risultano già incardinate in due controversie giuridiche: la prima, rubricata al n. R.G. 1475/2020, che allo stato attuale ha visto la formulazione, da parte del Giudice, di una proposta transattiva che prevede il versamento da parte del Comune di Tradate a favore di Prealpi Servizi s.r.l. di complessivi € 300.000,00; la seconda che ha visto l'emissione da parte del Giudice del Decreto Ingiuntivo n. 101/2021 che prevede il versamento da parte di Prealpi Servizi s.r.l. a favore del Comune di Tradate di € 847.075,03 oltre interessi moratori e spese di lite;

- la decisione, nel Giudizio n. R.G. 1475/2020, di formulare una proposta transattiva dimostra la difficoltà del Giudice di stabilire con certezza la fondatezza delle pretese delle Parti in causa, nonché la poca chiarezza della normativa in materia e la mancanza di riferimenti ed orientamenti giurisprudenziali in merito. Oltretutto il Giudice ha trattenuto la causa in riserva che, alla data odierna, non è ancora stata sciolta;
- in considerazione della prossima messa in liquidazione della Società, potrebbe risultare impossibile prevedere, da parte del Comune, sia l'effettiva misura del soddisfacimento del proprio credito, accertato con il decreto ingiuntivo n. 101/2021, sia prevedere i tempi dell'adempimento. Addirittura potrebbe verificarsi il caso in cui il debitore sia del tutto incapiente e tale situazione potrebbe dare origine ad ulteriori costi per il recupero delle somme da ripetere, senza tuttavia apportare, in potenza, un effettivo introito del *quantum debeatur*: di conseguenza rileva la convenienza economica della transazione con riferimento ai criteri di razionalità, congruità e prudente apprezzamento;

**Vista** la proposta conciliativa (Allegato A), formulata e condivisa dai legali delle Parti in causa e alle stesse sottoposta per l'accettazione, il cui contenuto può così sintetizzarsi:

- il Comune e Prealpi Servizi s.r.l. dichiarano di accettare la proposta conciliativa formulata dal Giudice nel giudizio pendente avanti al Tribunale di Varese, R.G. n. 1475/2020, così definendo la controversia con il riconoscimento, da parte del Comune, di un credito in favore di Prealpi Servizi pari ad € 300.000,00; pertanto il Comune di Tradate rinuncia al riconoscimento del credito di € 202.103,00, oltre iva, relativo ai mancati versamenti dei canoni di concessione del servizio acquedotto per le annualità 2017/2018/2019 e Prealpi Servizi s.r.l. accetta la riduzione del proprio credito per complessivi € 514.272,41 oltre iva, relativo al parziale mancato riconoscimento degli addebiti dei risultati negativi della gestione del servizio acquedotto e dei lavori eseguiti sulla rete idrica di Tradate;
- Prealpi Servizi s.r.l. riconosce un credito in favore del Comune per l'importo, in linea capitale, ingiunto con il Decreto Ingiuntivo n. 101/2021, pari ad € 847.075,03, oltre alle spese di lite liquidate dal Giudice in € 8.809,06 e interessi di mora per € 72.356,64, per un totale complessivo di € 928.240,73;
- in ragione dei riconoscimenti reciproci, le Parti concordano di compensare gli importi dovuti e pertanto, ad esito di tale compensazione, Prealpi Servizi s.r.l. si obbliga a versare al Comune, all'atto della sottoscrizione dell'accordo, l'importo complessivo e omnicomprensivo di € 628.240,73;

**Accertata** la sostenibilità degli effetti dell'accordo transattivo in parola sul bilancio dell'Ente, in quanto nell'ultimo Rendiconto di gestione approvato (anno 2020), nelle quote accantonate del risultato di amministrazione, risulta prudenzialmente iscritto apposito Fondo Svalutazione Crediti, opportunamente rimpinguato nel redigendo Rendiconto di gestione 2021, a totale copertura della mancata riscossione dei relativi residui attivi;

**Accertata** la propria competenza in ordine alla presente transazione, in quanto la fattispecie in questione non rientra nell'ambito del riconoscimento di eventuali debiti fuori bilancio, né nell'ambito di eventuali spese che impegnino i bilanci per gli esercizi successivi, il che avrebbe riservato la competenza al Consiglio Comunale;

**Dato atto** che, per le motivazioni espresse al paragrafo precedente, non è richiesto il parere dell'Organo di Revisione dell'Ente;

**Acquisiti:**

- il parere favorevole di regolarità tecnica fornito dal Responsabile del Settore Servizi Tecnici e dal Responsabile del Settore Servizi Generali, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;
- il parere favorevole di regolarità contabile fornito dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Visti:**

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 175/2016;
- il Codice Civile;

- lo Statuto Comunale;

Dato atto che l'assessore Erika Martegani, ha partecipato alla seduta con modalità telematica, attraverso la piattaforma Gotomeeting, e che sono state rispettate le previsioni di cui alla propria deliberazione n. 45 del 20.03.2020, resa immediatamente eseguibile e specificamente:

- l'assessore Martegani partecipa in collegamento da casa, mentre sono presenti presso la sede comunale il Sindaco, gli assessori e il Segretario Generale verbalizzante;
- la seduta si intende tuttavia effettuata in via convenzionale presso la sede istituzionale del Comune, ove è allocato il sistema di verbalizzazione e conservazione delle deliberazioni collegiali;
- l'assessore Martegani, oltre ai presenti, è identificato con certezza dal Segretario Generale verbalizzante;
- durante la seduta tutti i componenti hanno avuto facoltà di partecipare alla discussione e alla votazione simultanea sull'argomento iscritto all'ordine del giorno;
- le strumentazioni e gli accorgimenti tecnologici adottati hanno garantito un adeguato livello di riservatezza delle comunicazioni e un adeguato livello di sicurezza del sistema;
- l'adunanza si è svolta regolarmente e pertanto è possibile constatare e proclamare i risultati della votazione palese; **d unanimità** di voti, legalmente espressi ed accertati in forma palese;

### **DELIBERA**

**1. di approvare**, per le motivazioni espresse in premessa, il contenuto dell'accordo conciliativo (Allegato A) tra il Comune di Tradate e la Società partecipata Prealpi Servizi s.r.l., al fine di addivenire alla definitiva conclusione del contenzioso relativo al procedimento R.G. 1475/2020, dinanzi al Tribunale di Varese, nonché del contenzioso che prosegue all'emissione del Decreto Ingiuntivo n. 101/2021;

**2. di autorizzare**, pertanto, il Sindaco alla sottoscrizione dell'accordo transattivo nei termini e nei limiti definiti dallo schema allegato alla presente deliberazione;

**3. di dare mandato** ai Responsabili dei Settori interessati di adottare tutti gli atti e le azioni conseguenti all'approvazione della presente deliberazione ed alla sottoscrizione dell'accordo transattivo.

**Con** successiva unanime votazione;

### **DELIBERA**

**di rendere** il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000, al fine di provvedere alla sottoscrizione dell'accordo in tempi brevi, soprattutto con riferimento alla prossima messa in liquidazione della Società Prealpi Servizi s.r.l..

**Approvato e sottoscritto con firma digitale:**

**II SINDACO**  
**GIUSEPPE BASCIALLA**

**II SEGRETARIO**  
**MARINA BELLEGOTTI**

*Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.*



**Città di Tradate**  
(Provincia di Varese)

**SERVIZIO UFFICIO RAGIONERIA**

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Sulla proposta n. 571/2022 ad oggetto: APPROVAZIONE ACCORDO TRANSATTIVO TRA IL COMUNE DI TRADATE E LA SOCIETA' PARTECIPATA PREALPI SERVIZI S.R.L.. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Tradate, 02/03/2022

Sottoscritto dal Responsabile  
(ELENA VALEGGIA)  
con firma digitale

*Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.*



**Città di Tradate**  
(Provincia di Varese)

**SERVIZIO UFFICIO LEGALE**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Sulla proposta n. 571/2022 del SETTORE LAVORI PUBBLICI ad oggetto: APPROVAZIONE ACCORDO TRANSATTIVO TRA IL COMUNE DI TRADATE E LA SOCIETA' PARTECIPATA PREALPI SERVIZI S.R.L.. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Tradate, 02/03/2022

Sottoscritto dal Responsabile  
(MARINA BELLEGOTTI)  
con firma digitale

*Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.*



**Città di Tradate**  
(Provincia di Varese)

**SETTORE LAVORI PUBBLICI**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Sulla proposta n. 571/2022 del SETTORE LAVORI PUBBLICI ad oggetto: APPROVAZIONE ACCORDO TRANSATTIVO TRA IL COMUNE DI TRADATE E LA SOCIETA' PARTECIPATA PREALPI SERVIZI S.R.L.. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Tradate, 02/03/2022

Sottoscritto dal Responsabile  
(MARCO CASSINELLI)  
con firma digitale

*Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.*





**Città di Tradate**  
(Provincia di Varese)

**Certificato di Pubblicazione**

**Deliberazione di Giunta Comunale N. 25 del 04/03/2022**

LAVORI PUBBLICI

**Oggetto: APPROVAZIONE ACCORDO CONCILIATIVO TRA IL COMUNE DI TRADATE  
E LA SOCIETA' PARTECIPATA PREALPI SERVIZI S.R.L...**

Ai sensi per gli effetti di cui all'art. 124 del D.Lgs 18.8.2000, n. 267 copia della presente deliberazione viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio, per 15 giorni consecutivi dal 19/03/2022.

Tradate, 19/03/2022

Sottoscritto da  
**MARCO ATTILIO GRUGNI**  
con firma digitale

*Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.*