



Città di Tradate
(Provincia di Varese)

N. 49/2020 Registro Deliberazioni

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ADUNANZA DEL 28/12/2020

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEFINITIVO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI ANNO 2020 E CONFERMA DELLE RELATIVE TARIFFE

L'anno 2020 addì 28 del mese di dicembre alle ore 09:00 si è riunito il Consiglio Comunale appositamente convocato.

All'appello risultano:

BASCIALLA GIUSEPPE	SINDACO	Presente
ANTOGNAZZA ERICA	CONSIGLIERE	Presente
CANDIANI STEFANO	CONSIGLIERE	Presente in collegamento
CERIANI CLAUDIO	PRESIDENTE del CONSIGLIO	Presente
GALLI DARIO	CONSIGLIERE	Presente
MARCHIORI FABIO	CONSIGLIERE	Presente
MARTEGANI FEDERICO CARLO	CONSIGLIERE	Assente
RUSSO GIOVANNI	CONSIGLIERE	Presente
D'ARCANGELO DANILO	CONSIGLIERE	Presente
DEMARCHI CHANTAL	CONSIGLIERE	Presente
PULEO SALVATORE	CONSIGLIERE	Presente in collegamento
TRAMONTANA ROSARIO	CONSIGLIERE	Presente
PRESTINONI MAURO	CONSIGLIERE	Presente in collegamento
VISCARDI MARCO	CONSIGLIERE	Presente in collegamento
CAVALOTTI LAURA FIORINA	CONSIGLIERE	Presente in collegamento
FERRARIO ERMANNA	CONSIGLIERE	Presente in collegamento
PLEBANI ALFIO	CONSIGLIERE	Presente in collegamento

Assenti: 1, Martegani Federico Carlo.

Presenti 16:

Presenti in sala 9: Bascialla Giuseppe, Antognazza Erica, Ceriani Claudio, Galli Dario, Marchiori Fabio, Russo Giovanni, D'Arcangelo Danilo, Demarchi Chantal, Tramontana Rosario;
Presenti in collegamento 7: Candiani Stefano, Salvatore Puleo, Prestinoni Mauro, Viscardi Marco, Cavalotti Laura Fiorina, Ferrario Ermanna, Plebani Alfio

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE dott.ssa BELLEGOTTI MARINA.

Sono presenti in sala il Vice Sindaco Accordino Franco Roberto e gli Assessori Colombo Marinella, Martegani Erika, Morbi Alessandro e Pipolo Vito.

Il Consiglio si riunisce in seduta pubblica a porte chiuse in ragione delle misure adottate per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da Covid-19. La seduta viene contestualmente trasmessa in diretta streaming.

A causa dell'emergenza epidemiologica è inoltre attivato un collegamento in videoconferenza sulla piattaforma GoToMeeting per permettere ai Consiglieri e agli Assessori che lo desiderano di partecipare alla seduta da remoto.

Tale collegamento audio/video è strutturato in maniera tale da:

- garantire al Presidente del Consiglio e al Segretario Generale la possibilità di accertare l'identità dei Componenti che intervengono in videoconferenza;
- consentire a tutti i componenti dell'adunanza di partecipare alla discussione e alla votazione simultanea sugli argomenti all'ordine del giorno;
- consentire al Presidente di regolare lo svolgimento dell'adunanza, di constatarne l'andamento insieme al Segretario e di proclamare i risultati delle votazioni.

(i contenuti degli interventi sono disponibili in un file audio-video depositato in un archivio informatico presente sul portale web comunale)

Il Presidente CERIANI CLAUDIO, constatata la legalità dell'adunanza, pone in discussione il seguente argomento all'ordine del giorno

APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEFINITIVO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI ANNO 2020 E CONFERMA DELLE RELATIVE TARIFFE

Relaziona l'Assessore COLOMBO MARINELLA.

Il Consigliere Prestinoni chiede chiarimenti in merito alla riduzione dei costi da parte di Seprio.

Il Consigliere Cavalotti chiede precisazioni all'Assessore in merito a degli importi riportati negli allegati in relazione ai parametri Arera.

Il Consigliere Galli invita a comparare il servizio svolto da Seprio a Tradate con quello svolto in altre realtà, anche più grandi del nostro Comune. Il servizio svolto a Tradate è di gran lunga migliore, sottolineando come si possono ottenere ottimi servizi anche riducendo i costi a seguito di interventi sull'organizzazione.

Il Consigliere Prestinoni riprende la parola per precisare che nel suo intervento non c'erano critiche all'operato di Seprio.

L'Assessore Pipolo interviene per sottolineare l'ampia fruibilità del centro raccolta rifiuti da parte della cittadinanza, l'alta percentuale di differenziazione della raccolta rifiuti (80%). Il tutto con una delle più basse tariffe TARI della Provincia di Varese.

L'Assessore Colombo fornisce i chiarimenti chiesti dal Consigliere Cavalotti.

Il Consigliere Prestinoni lamenta di aver avuto parziale risposta al suo quesito.

L'Assessore Colombo replica precisando che in questa delibera vengono presi in considerazione i costi e non le entrate. Si dichiara disponibile per fornire in futuro chiarimenti più approfonditi ad eventuali quesiti che il Consigliere dovesse formulare in proposito.

L'Assessore Pipolo replica precisando che al momento non ha dati più aggiornati rispetto a quelli già forniti.

Il Consigliere Cavalotti anticipa astensione e ricorda che le attuali tariffe sono state ridotte dalla propria Amministrazione a seguito di riorganizzazione del servizio.

Il Consigliere Galli interviene osservando che la società Seprio è nata sotto l'Amministrazione Candiani e, con riferimento alle richieste di chiarimenti appena discusse, che il Consiglio Comunale, a differenza della Commissione Bilancio e degli incontri con i vertici di Seprio, non è il luogo deputato per questo tipo di attività.

Prima delle votazioni il Consigliere Candiani si disconnette.

Presenti: **15**

Terminato il dibattito

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- la Legge 27 dicembre 2013, n. 147 (Legge di Stabilità 2014) ha istituito l'imposta comunale IUC, che a sua volta risulta composta dall'imposta municipale propria IMU, dal tributo per i servizi indivisibili (TASI) e dalla tassa sui rifiuti (TARI);
- la TARI, tassa sui rifiuti, è il tributo destinato a finanziare i costi relativi al servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti ed è dovuta da chiunque possieda o detenga a qualsiasi titolo locali o aree scoperte suscettibili di produrre i rifiuti medesimi;
- la Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di Bilancio per il 2020) ha successivamente abolito, dall'anno 2020, la IUC e – tra i tributi che la costituivano – la TASI, significando che restano, invece, in vigore l'IMU e la TARI;
- riguardo a quest'ultima, le disposizioni contenute nella legge n. 147 del 2013, sono state espressamente fatte salve;
- i commi 650 e s.s. dell'art. 1 della citata Legge 147/2013 dispongono che la TARI sia corrisposta in base a tariffa riferita all'anno solare coincidente con un'autonoma obbligazione tributaria;
- nella commisurazione della tariffa i Comuni devono tenere conto dei criteri determinati dal D.P.R. 27 aprile 1999 n. 158, come previsto dall'art. 1, comma 651, della Legge n. 147 del 27 dicembre 2013 (Legge di Stabilità 2014);
- l'art. 3 del citato D.P.R. n.158/1999, specifica che la tariffa è composta da una parte fissa, determinata in relazione alle componenti essenziali del costo del servizio, riferiti in particolare agli investimenti per le opere e ai relativi ammortamenti, e da una parte variabile, rapportata alle quantità dei rifiuti conferiti al servizio fornito e all'entità dei costi di gestione", individuando in particolare i costi del servizio e gli elementi necessari alla relativa attribuzione della parte fissa e di quella variabile;

Considerato che:

- l'art. 1, comma 683, della Legge n. 147 del 27 dicembre 2013 (Legge di Stabilità 2014) dispone che il Consiglio Comunale approvi, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe del tributo in conformità al Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi assimilati, predisposto dal soggetto che svolge il servizio stesso;
- il soggetto che attualmente svolge il servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi assimilati per il Comune di Tradate è la società in house Seprio Patrimonio Servizi s.r.l., che ha l'obbligo di predisporre il Piano economico finanziario ai fini della determinazione della TARI, ai sensi delle metodologie definite da ARERA, con particolare riferimento alla

Richiamati:

- l'art. 1, commi 527-528, della Legge n. 205/2017 che ha attribuito all'ARERA (Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente) specifiche competenze in materia di regolazione e controllo dei rifiuti urbani e assimilati;
- l'art. 1, comma 527, della Legge n. 205/2017 che espressamente attribuisce ad ARERA, tra le altre, le funzioni di:
 - predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio «chi inquina paga»;
 - approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento;
 - verifica della corretta redazione dei piani di ambito esprimendo osservazioni e rilievi;

Dato atto che l'attribuzione di tali funzioni e poteri ad ARERA è finalizzata a migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale, nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l'adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea, superando così le procedure di infrazione già avviate con conseguenti benefici economici a favore degli enti locali interessati da dette procedure;

Considerato che con deliberazione 443/2019/R/RIF del 31 ottobre 2019 l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021 ed ha approvato il nuovo Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);

Visto che gli artt. 2 e 6 della predetta delibera hanno, in particolare, disciplinato le procedure per la verifica da parte dell'Autorità della coerenza regolatoria delle determinazioni assunte degli Enti territorialmente competenti, in relazione ai Piani economico finanziari e ai corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, stabilendo che:

- il gestore predispone annualmente il Piano economico finanziario, secondo quanto previsto dal MTR e lo trasmette all'Ente territorialmente competente per l'approvazione;
- l'Autorità avvia un procedimento volto alla verifica della coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa dall'Ente, nell'ambito del quale l'Autorità approva con o senza modificazioni le predisposizioni tariffarie deliberate, sulla base della normativa vigente, dall'Ente territorialmente competente;
- in caso di modificazioni, l'Autorità ne disciplina all'uopo gli effetti alla luce della normativa vigente, con particolare riferimento alla tutela degli utenti, tenuto conto dell'efficacia delle decisioni assunte dall'Ente territorialmente competente e delle misure volte ad assicurare la sostenibilità finanziaria efficiente della gestione;
- nelle more dell'approvazione da parte dell'Autorità, si applicano le decisioni assunte dall'Ente territorialmente competente, ivi comprese quelle assunte dai Comuni con riferimento ai Piani economico finanziari e ai corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione;

Rilevato che:

- l'Ente territorialmente competente, secondo quanto indicato all'art. 1.1 dell'Allegato "A" MTR alla deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF è l'Ente di governo dell'Ambito, laddove costituito ed operativo o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente;
- la Regione Lombardia non ha individuato Ambiti Territoriali Ottimali (ATO) per la gestione dei rifiuti urbani e, conseguentemente, non ha istituito o designato l'ente di governo

dell'ATO, rimanendo in capo ai singoli Comuni il ruolo di ente concedente fatta salva la facoltà di associarsi volontariamente ai fini dello svolgimento dei servizi su base territoriale più ampia;

- la Legge della Regione Lombardia n. 26/2003 ha attribuito ai Comuni la funzione dell'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- la funzione di Ente territorialmente competente, deputato all'approvazione del Piano economico finanziario, è assunta dal Comune di Tradate;

Precisato che, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 20/12/2020, il Comune di Tradate aveva provveduto ad una prima approvazione del Piano Economico Finanziario (PEF) del servizio di gestione dei rifiuti ed alla determinazione delle connesse tariffe TARI per l'anno 2020, avvalendosi della facoltà di recepire ulteriori indicazioni da ARERA nel corso dell'esercizio;

Visto il prospetto relativo alla stima dei fabbisogni standard anno 2019 per la determinazione dei costi del servizio rifiuti (Allegato 1);

Visto altresì il Piano Economico Finanziario (PEF) definitivo (Allegato 2a) del servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi assimilati anno 2020, come trasmesso dal Gestore, Seprio Patrimonio Servizi s.r.l. (Allegato 2b), con PEC datata 04/11/2020 e pervenuta all'Ufficio Protocollo il 05/11/2020 (protocollo generale n. 22729), integrato con le voci relative ai costi a carico del Comune e che richiede la necessaria approvazione da parte del Consiglio Comunale dell'Ente territorialmente competente;

Verificato che il suddetto Piano Economico Finanziario 2020 del servizio di gestione dei rifiuti urbani e servizi assimilati del Comune di Tradate è stato predisposto sulla base dei principi indicati nella deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF e successive integrazioni;

Ravvisata la necessità di approvare il Piano economico finanziario relativo al servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati del Comune di Tradate – Anno 2020, comprensivo delle voci relative ai costi a carico del Comune;

Preso atto che:

- per l'individuazione del costo del servizio di gestione dei rifiuti e per la elaborazione del Piano Economico Finanziario 2020 sono stati applicati i criteri e le voci di costo previsti nel metodo MTR, secondo le indicazioni ed i layout forniti da ARERA, con particolare riferimento all'Appendice 1 - Schema tipo PEF del MTR;
- il Piano Economico Finanziario 2020 è, infine, corredato dalla validazione congiunta del Responsabile del Settore Lavori Pubblici e Ambiente e del Responsabile del Settore Finanziario del Comune di Tradate rilasciata in data 10 dicembre 2020 (Allegato 3);

Accertato che le tariffe TARI 2020 restano confermate nella misura di quelle già approvate con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 20/12/2019 e che, pertanto, non occorre operare alcun conguaglio;

Precisato che:

- l'Ente territorialmente competente garantisce il rispetto del limite alla variazione annuale delle entrate tariffarie di cui al comma 4.1 del MTR;
- considerato il tasso di inflazione programmato pari all'1,7%, stimato un coefficiente medio X dello 0,1% e non valorizzati i parametri QL e PG, la variazione in aumento scaturente dal PEF 2020 rispetto al PEF dell'anno precedente è comunque inferiore al 1,6%;
- l'ammontare delle entrate tariffarie, determinato secondo l'imputazione dei costi ammissibili stabiliti dal MTR, garantisce il rispetto dell'equilibrio economico-finanziario della gestione del servizio rifiuti, senza necessità di ricorrere al superamento del limite alla crescita annuale;

Visti:

- l'art. 42 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;
- l'art. 1, commi 641 e s.s., della Legge n. 147 del 27 dicembre 2013 (Legge di Stabilità 2014);

- il D.P.R. 27 aprile 1999 n. 158;
- le linee guida per la redazione del piano finanziario del Ministero dell'economia e delle Finanze dell'8 febbraio 2013
- il D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152;
- la deliberazione ARERA n.443/2019/R/RIF del 31 ottobre 2019;
- l'art. 34, commi 21 e 22, del D.L. 18 ottobre 2012 n.179, convertito con modificazioni nella Legge 17 dicembre 2012 n. 221;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, dal Responsabile del Settore Lavori Pubblici e Ambiente e dal Responsabile del Settore Finanziario, che si allegano al presente provvedimento quale parte integrante;

Con voti espressi in forma palese:

favorevoli 10, contrari zero, astenuti 5 (Prestinoni, Viscardi, Cavalotti, Ferrario, Plebani)

DELIBERA

1. di prendere atto del prospetto relativo alla stima dei fabbisogni standard anno 2019 per la determinazione dei costi del servizio rifiuti (Allegato 1);

2. di approvare, pertanto, il Piano Economico Finanziario (PEF) definitivo (Allegato 2a) del servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati del Comune di Tradate – Anno 2020, come presentato dalla società Seprio Patrimonio Servizi s.r.l. (Allegato 2b), con PEC datata 04/11/2020 e pervenuta all'Ufficio Protocollo il 05/11/2020 (protocollo generale n. 22729), ed integrato con le voci relative ai costi a carico del Comune;

3. di prendere atto della validazione congiunta del Responsabile del Settore Lavori Pubblici e Ambiente e del Responsabile del Settore Finanziario del Comune di Tradate rilasciata in data 10 dicembre 2020 (Allegato 3);

3. di dare atto che le tariffe TARI anno 2020 restano confermate nella misura di quelle già approvate con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 20/12/2019 e che, pertanto, non occorre operare alcun conguaglio;

4. di dare mandato al Responsabile del Settore Finanziario ad effettuare gli adempimenti connessi alla presente deliberazione, compreso in particolare l'invio del presente provvedimento all'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ai sensi della Deliberazione ARERA n. 57 2020 art. 2).

Con successiva votazione in forma palese avente il seguente esito:

favorevoli 10, contrari zero, astenuti 5 (Prestinoni, Viscardi, Cavalotti, Ferrario, Plebani)

DELIBERA

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

II PRESIDENTE del CONSIGLIO

CERIANI CLAUDIO

II SEGRETARIO

BELLEGGOTTI MARINA

Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.



Città di Tradate
(Provincia di Varese)

SETTORE FINANZIARIO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 3421/2020 del SETTORE FINANZIARIO ad oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEFINITIVO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI ANNO 2020 E CONFERMA DELLE RELATIVE TARIFFE si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Tradate, 17/12/2020

Sottoscritto dal Responsabile
(ELENA VALEGGIA)
con firma digitale

Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.



Città di Tradate
(Provincia di Varese)

SERVIZIO UFFICIO RAGIONERIA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. 3421/2020 ad oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEFINITIVO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI ANNO 2020 E CONFERMA DELLE RELATIVE TARIFFE si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Tradate, 17/12/2020

Sottoscritto dal Responsabile
(ELENA VALEGGIA)
con firma digitale

Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.



Città di Tradate
(Provincia di Varese)

Certificato di Pubblicazione

Deliberazione di Consiglio Comunale N. 49 del 28/12/2020

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEFINITIVO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI ANNO 2020 E CONFERMA DELLE RELATIVE TARIFFE.

Ai sensi per gli effetti di cui all'art. 124 del D.Lgs 18.8.2000, n. 267 copia della presente deliberazione viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio, per 15 giorni consecutivi dal 31/12/2020.

Tradate, 31/12/2020

Sottoscritto da
CINZIA PINO
con firma digitale

Documento informatico formato e prodotto ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.