



CITTA' DI TRADATE
- Provincia di Varese -

Rendiconto di Gestione 2018

RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELL'ORGANO ESECUTIVO

art. 231 del D.Lgs. n. 267/00 e s.m.i.



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

LA RELAZIONE AL RENDICONTO DI GESTIONE 2018

PRESENTAZIONE.

La sessione annuale che approva il Rendiconto di gestione costituisce l'occasione per dimostrare alla collettività non solo i risultati ottenuti, dall'Amministrazione Comunale, in ordine alla gestione patrimoniale e di bilancio in termini di legittimità, ma anche di economicità e di efficacia.

Il Bilancio di Previsione 2018/2020 ed i relativi allegati di legge sono stati approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 28.12.2017.

Con la deliberazione dei documenti contabili di previsione sono stati tracciati gli indirizzi secondo i quali svolgere l'attività dell'Ente, sono stati fissati i limiti di natura finanziaria entro i quali muovere la gestione e sono stati stabiliti gli obiettivi da conseguire.

Ciò posto, è logico ritenere che la rendicontazione debba dar conto della realizzazione in termini quantitativi e qualitativi delle previsioni iniziali, confrontando in modo particolare gli obiettivi fissati, anche a seguito dell'adozione del Piano Esecutivo di Gestione e del Piano della Performance 2018/2020 ed i risultati ottenuti ed apprezzando l'efficienza data dalla valutazione delle risorse impiegate per ottenere quei risultati.

Occorre, allora, considerare la particolarità del *processo produttivo* dell'Ente Locale: si tratta di un fenomeno economico complesso, in cui componenti diverse fra loro vivono contestualmente in un rapporto di interrelazioni e di condizionamenti specifici. Quindi il primo impegno, a cui sono stati tesi gli sforzi e le azioni, è stato quello di conciliare le reali esigenze dei cittadini con la scarsità e la limitatezza delle risorse disponibili: il punto di riferimento di ogni Amministrazione è da sempre la collettività locale, con le proprie necessità e le giuste aspettative di miglioramento.

Va evidenziato che nel corso dell'anno 2017 si sono svolte le elezioni amministrative che hanno visto la proclamazione del nuovo Sindaco in data 27.06.2017. Pertanto l'esercizio 2018 è il primo esercizio di piena competenza della nuova Amministrazione che si è ufficialmente insediata con la nomina, da parte del Sindaco Dario Galli, dei componenti della Giunta in data 12.07.2017 e l'insediamento del Consiglio Comunale in data 13.07.2017.

In data 12.10.2018 il Consiglio Comunale ha dichiarato, ai sensi del combinato disposto dell'art. 13 co. 3 del D.L. 13 agosto 2011 n.138, convertito dalla L. 14 settembre 2011 n. 148 e dell'art.69, comma 5, del D. L.gs 267/2000, la decadenza del sindaco Dario Galli dalla carica elettiva presso il Comune di Tradate, prendendo atto della volontà espressa dal Sindaco pro-tempore di optare per la carica di deputato. A seguito del predetto provvedimento il Consiglio e la Giunta rimangono in carica sino alla elezione del nuovo Consiglio e del nuovo Sindaco. Sino alle predette elezioni, le funzioni del Sindaco sono svolte dal Vicesindaco.



CITTA' DI TRADATE

- Provincia di Varese -

E' bene ricordare che il contesto economico-sociale in cui gli Enti Territoriali sono costretti ad operare, nel corso degli ultimi anni, non ha offerto di certo facili opportunità. Tuttavia gli sforzi impegnativi ma responsabili messi in atto dal Comune di Tradate nel corso dell'esercizio di riferimento, finalizzati alla razionalizzazione ed al contenimento delle spese, hanno consentito, ancora una volta, di chiudere l'esercizio finanziario con un avanzo che costituisce la *ricchezza* da poter investire nel mantenimento e nella valorizzazione del proprio patrimonio.



CITTA' DI TRADATE
- Provincia di Varese -

Parte Prima

Realizzazione dei Programmi e risorse attivate



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

PARTE PRIMA

REALIZZAZIONE DEI PROGRAMMI E RISORSE ATTIVATE

ESERCIZIO 2018: DATI DI SINTESI DELLA GESTIONE.

Ai sensi del Titolo VI del D.Lgs. n. 267/2000 (*Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*), rubricato "Rilevazione e dimostrazione dei risultati di gestione", si relaziona in merito alla gestione finanziaria a consuntivo al termine dell'esercizio 2018.

Compito del documento contabile "*Conto del Bilancio*" è quello di mettere a raffronto i dati previsionali e quelli finali riguardanti la gestione autorizzatoria.

L'art. 151, comma 6, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, prevede che al Rendiconto di Gestione sia allegata una Relazione illustrativa della Giunta che esprima le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti.

L'art. 231 del D.Lgs. n. 267/2000 in combinato con l'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011 disciplina il contenuto della suddetta relazione chiedendo che vengano illustrati i fatti di gestione di rilievo e le informazioni utili ad una migliore comprensione dei dati contabili.

Dovendo, pertanto, procedere ad illustrare i dati consuntivi dell'esercizio 2018, è opportuno riportare i dati di sintesi della gestione 2018, a partire dagli stanziamenti previsionali del Bilancio approvato in sede consiliare con deliberazione n. 65 del 28.12.2017, divenuta esecutiva a norma di legge.

Il considerato strumento di previsione della gestione finanziaria presentava una situazione di strutturale equilibrio.

Con le seguenti deliberazioni si è provveduto ad apportare le seguenti variazioni agli stanziamenti previsionali del bilancio 2018/2020 (in totale n. 6 provvedimenti di variazione):

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 20.04.2018;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 08.06.2018, ratificata con deliberazione di C.C. n. 12 del 09.07.2018;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 23.07.2018, ad oggetto "Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2018, ai sensi degli artt. 175, comma 8, e 193 del D.Lgs. n. 267/2000.";
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 12.10.2018;



CITTA' DI TRADATE

- Provincia di Varese -

- deliberazione di Giunta Comunale n. 186 del 26.10.2018, ratificata con deliberazione di C.C. 32 del 30.11.2018;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 30.11.2018.

Nel corso dell'esercizio 2018, non sono stati operati i prelievi dal "*fondo di riserva*".

ESERCIZIO 2018: RIEPILOGO GENERALE DELLE ENTRATE.

RISORSE DESTINATE AI PROGRAMMI 2018 (Fonti finanziarie)	Competenza		% Accertato	Scostamento
	Stanz. Finali	Accertamenti		
Tit. 1 - Tributarie	€ 11.261.100,00	€ 10.381.477,18	92,19%	-€ 879.622,82
Tit. 2 - Contributi e trasferimenti correnti	€ 2.743.722,00	€ 2.460.709,99	89,69%	-€ 283.012,01
Tit. 3 - Extra tributarie	€ 2.949.144,00	€ 2.774.136,14	94,07%	-€ 175.007,86
Tit. 4 - Entrate in conto capitale	€ 1.886.000,00	€ 945.034,42	50,11%	-€ 940.965,58
Tit. 6 - Accensione di prestiti	€ 1.410.000,00	€ 1.210.000,00	85,82%	-€ 200.000,00
Tit. 9 - Servizi per conto di terzi	€ 3.328.700,00	€ 2.522.519,73	75,78%	-€ 806.180,27
To tale	€ 23.578.666,00	€ 20.293.877,46	86,07%	-€ 3.284.788,54

GRADO DI RISCOSSIONE GENERALE DELLE ENTRATE 2018 (Riepilogo delle entrate)	Competenza		% Riscosso	Scostamento
	Accertamenti	Riscossioni		
Tit. 1 - Tributarie	€ 10.381.477,18	€ 8.912.597,22	85,85%	-€ 1.468.879,96
Tit. 2 - Contributi e trasferimenti correnti	€ 2.460.709,99	€ 2.005.069,00	81,48%	-€ 455.640,99
Tit. 3 - Extra tributarie	€ 2.774.136,14	€ 1.630.542,30	58,78%	-€ 1.143.593,84
Tit. 4 - Entrate in conto capitale	€ 945.034,42	€ 854.778,17	90,45%	-€ 90.256,25
Tit. 6 - Accensione di prestiti	€ 1.210.000,00	€ 785.000,00	64,88%	-€ 425.000,00
Tit. 9 - Servizi per conto di terzi	€ 2.522.519,73	€ 2.119.563,81	84,03%	-€ 402.955,92
To tale	€ 20.293.877,46	€ 16.307.550,50	80,36%	-€ 3.986.326,96



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

ESERCIZIO 2018: RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE.

RISORSE IMPIEGATE NEI PROGRAMMI 2018 (Utilizzi economici - IMPEGNI DI SPESA)	Competenza		% Impegnato	Scostamento
	Stanz. Finali	Impegni		
Tit. 1 - Spese correnti	€ 15.380.705,41	€ 13.615.361,10	88,52%	-€ 1.765.344,31
Tit. 2 - Spese in c/capitale	€ 4.987.040,92	€ 2.670.559,95	53,55%	-€ 2.316.480,97
Tit. 4 - Rimborso di prestiti	€ 1.704.000,00	€ 1.682.399,77	98,73%	-€ 21.600,23
Tit. 7 - Servizi per conto di terzi	€ 3.328.700,00	€ 2.522.519,73	75,78%	-€ 806.180,27
To tale	€ 25.400.446,33	€ 20.490.840,55	80,67%	-€ 4.909.605,78

RISORSE IMPIEGATE NEI PROGRAMMI 2018 (Utilizzi economici - PAGAMENTI)	Competenza		% Pagato	Scostamento
	Impegni	Pagamenti		
Tit. 1 - Spese correnti	€ 13.615.361,10	€ 10.216.460,15	75,04%	-€ 3.398.900,95
Tit. 2 - Spese in c/capitale	€ 2.670.559,95	€ 1.398.283,73	52,36%	-€ 1.272.276,22
Tit. 4 - Rimborso di prestiti	€ 1.682.399,77	€ 1.682.399,77	100,00%	€ -
Tit. 7 - Servizi per conto di terzi	€ 2.522.519,73	€ 1.811.111,54	71,80%	-€ 711.408,19
To tale	€ 20.490.840,55	€ 15.108.255,19	73,73%	-€ 5.382.585,36



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

ESERCIZIO 2018: STATO DI REALIZZAZIONE DEI PROGRAMMI IN SINTESI.

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è lo strumento di orientamento politico e programmatico, mediante il quale il Consiglio, organo rappresentativo della collettività locale, individua e specifica quali saranno gli obiettivi generali da perseguire nel successivo triennio.

Questa attività di indirizzo tende ad assicurare un ragionevole grado di coerenza tra le scelte di programmazione e la reale disponibilità di risorse certe o prevedibili. La lettura del bilancio "per missioni e programmi" permette quindi di associare l'obiettivo strategico alla rispettiva dotazione finanziaria: è il quadro sintetico che riconduce la creatività politica alla rigida legge degli equilibri di bilancio e il desiderio di soddisfare le molteplici esigenze della collettività con la necessità di selezionare le diverse aree e modalità di intervento.

Le missioni e i programmi di spesa sono quindi i punti di riferimento con i quali misurare, una volta ultimato l'esercizio, l'efficacia dell'azione intrapresa dall'azienda Comune.

La tabella che segue riporta l'elenco sintetico delle diverse missioni a cui si associano i vari programmi di spesa gestiti nell'esercizio appena chiuso, concentrando l'analisi sullo scostamento che si è verificato nel corso dell'esercizio tra la previsione definitiva e l'impegno di spesa.

MISSIONE	STATO DI REALIZZAZIONE DELLE SPESE 2018 IN SINTESI	Competenza		% Impegnato
		Stanz. Finali	Impegni	
1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	€ 2.872.533,04	€ 2.563.872,01	89,25%
2	Giustizia	€ -	€ -	0,00%
3	Ordine pubblico e sicurezza	€ 1.107.926,00	€ 931.971,12	84,12%
4	Istruzione e diritto allo studio	€ 1.849.500,00	€ 1.646.945,97	89,05%
5	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	€ 1.422.926,03	€ 942.548,10	66,24%
6	Politiche giovanili, sport e tempo libero	€ 362.530,00	€ 322.630,99	88,99%
7	Turismo	€ 20.940,00	€ 19.940,00	95,22%
8	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	€ 457.933,00	€ 299.114,95	65,32%
9	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	€ 3.979.440,01	€ 3.390.917,19	85,21%
10	Trasporti e diritto alla mobilità	€ 3.295.765,76	€ 2.430.928,74	73,76%
11	Soccorso civile	€ -	€ -	0,00%
12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	€ 4.052.501,97	€ 3.295.111,96	81,31%
13	Tutela della salute	€ -	€ -	0,00%
14	Sviluppo economico e competitività	€ 385.963,52	€ 201.701,69	52,26%
15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale	€ -	€ -	0,00%
16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	€ -	€ -	0,00%



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

MISSIONE	STATO DI REALIZZAZIONE DELLE SPESE 2018 IN SINTESI	Competenza		% Impegnato
		Stanz. Finali	Impegni	
17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	€ -	€ -	0,00%
18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	€ -	€ -	0,00%
19	Relazioni internazionali	€ -	€ -	0,00%
20	Fondi e accantonamenti	€ 257.400,00		0,00%
50	Debito pubblico	€ 2.006.387,00	€ 1.922.638,10	95,83%
60	Anticipazioni finanziarie	€ -	€ -	0,00%
99	Servizio per conto terzi	€ 3.328.700,00	€ 2.522.519,73	75,78%
	Totale	€ 25.400.446,33	€ 20.490.840,55	80,67%



CITTA' DI TRADATE
- Provincia di Varese -

Parte Seconda

Applicazione dei Principi Contabili



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

PARTE SECONDA

APPLICAZIONE DEI PRINCIPI CONTABILI

ESERCIZIO 2018: DATI GENERALI DELL'ENTE.

abitanti al 31.12

2014	18.622	diff.
2015	18.750	128
2016	18.762	12
2017	18.861	99
2018	18.983	221

460 incremento nel quinquennio

Territorio:	21,19 kmq
Organismi partecipati:	n. 7
Personale (posti previsti in dotazione organica)	n. 66 (escluso il Segretario Generale)
Personale (in servizio al 31.12.2018)	n. 66 (escluso il Segretario Generale) di cui n. 1 assunzione fuori dotazione organica per sostituzione maternità

ESERCIZIO 2018: LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA E LE RISORSE UMANE.

Ogni Comune fornisce alla propria collettività un ventaglio di prestazioni che sono, nella quasi totalità, erogazione di servizi. La fornitura di servizi si caratterizza, nel pubblico come nel privato, per l'elevata incidenza dell'onere del personale sui costi totali d'impresa. I fattori di rigidità del bilancio sono proprio il costo del personale e l'indebitamento. Nell'organizzazione di un moderno ente locale, la definizione degli obiettivi generali è affidata agli organi di derivazione politica mentre ai dirigenti tecnici e ai responsabili dei servizi spettano gli atti di gestione. Gli organi politici esercitano sulla parte tecnica un potere di controllo seguito dalla valutazione sui risultati conseguiti.

Nel corso dell'anno 2018 si è potuto procedere alla stabilizzazione di n. 3 unità assunte a tempo determinato. Nello specifico:

- n. 1 Istruttore Tecnico – categoria giuridica C – tempo pieno presso Servizio Lavori Pubblici e Ambiente
- n. 1 Istruttore Tecnico – categoria giuridica C – tempo pieno presso Servizio Urbanistica, Edilizia Privata e SUAP
- n. 1 Collaboratore Amministrativo – categoria giuridica B3 – tempo pieno presso Servizi Generali.



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

Inoltre si è proceduto con l'assunzione di n. 6 Agenti di Polizia Locale a tempo pieno e determinato.

Le tabelle mostrano il fabbisogno di personale accostato alla dotazione effettiva.

CATEGORIA	PREVISTI IN PIANTA ORGANICA N°	IN SERVIZIO AL 31/12/18 N°
A	0	0
B	17	17
C	35	35
D	14	14
totale	66	66

Totale personale in servizio al 31.12.2018:

Dipendenti di ruolo n° 59
Dipendenti fuori ruolo n° 7 (di cui n. 1 assunzione per sostituzione maternità)

SETTORE AFFARI GENERALI, SEGRETERIA, PERSONALE

comprende gli uffici di seguito elencati. Il Responsabile del Settore è la Dott.ssa Marina Bellegotti.

- Servizio Segreteria Generale
- Servizio Elettorale
- Servizio Anagrafe
- Servizio Stato Civile e Leva
- Servizio Protocollo
- Servizio Messi
- Servizio Personale
- Servizio Contratti

SETTORE FINANZIARIO

comprende gli uffici di seguito elencati. Il Responsabile del Settore è la Dott.ssa Elena Valeggia.

- Servizio Ragioneria
- Servizio Tributi
- Servizio Patrimonio

SETTORE TECNICO EDILIZIA PRIVATA E URBANISTICA

comprende gli uffici di seguito elencati. Il Responsabile del Settore è la Geom. Maura Perin.



CITTA' DI TRADATE

- Provincia di Varese -

- Servizio Edilizia Privata
- Servizio Urbanistica
- Servizio Commercio e SUAP

SETTORE TECNICO LAVORI PUBBLICI

comprende gli uffici di seguito elencati. Il Responsabile del Settore è la Geom. Cristina Speroni.

- Servizio Lavori Pubblici
- Servizio Manutenzioni

SETTORE ISTRUZIONE, CULTURA, SPORT, TEMPO LIBERO

comprende gli uffici di seguito elencati. Il Responsabile del Settore è il Geom. Giorgio Colombo.

- Servizio Istruzione, Cultura, Sport e Tempo Libero
- Servizio Biblioteca Comunale
- Servizio Manutenzione Edifici Comunali

SETTORE POLIZIA LOCALE

comprende gli uffici di seguito elencati. Il Responsabile del Settore è il Comandante Claudio Zuanon.

- Servizio Polizia Locale
- Servizio Protezione Civile

SETTORE SERVIZI SOCIALI

comprende gli uffici di seguito elencati. Il Responsabile del Settore è la Dott.ssa Mariella Luciani.

- Servizi Sociali
- Asilo nido
- Piano di Zona

ESERCIZIO 2018: LE RISORSE FINANZIARIE.

La relazione al rendiconto non si limita a fornire gli elementi utili per valutare l'andamento della gestione dei programmi, intesi come l'attività di spesa destinata al raggiungimento di predeterminati obiettivi. Lo stato di realizzazione dei programmi, e soprattutto la percentuale di impegno della spesa in essi prevista, dipende infatti dalla possibilità del Comune di acquisire le corrispondenti



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

risorse. Ed è proprio in questa direzione che l'analisi sull'attività di accertamento delle entrate, intrapresa dagli uffici comunali nel corso dell'anno, può rintracciare alcuni degli elementi che hanno poi influenzato l'andamento complessivo dell'esercizio.

Un soddisfacente indice di accertamento delle entrate correnti è la condizione indispensabile per garantire il pareggio della gestione ordinaria. Le spese di funzionamento sono infatti finanziate da questo genere di entrate. Questo si verifica nel caso in cui l'entrata sia accertata e riscossa nel medesimo esercizio, ma anche quando l'accredito si realizzi in anni successivi. La circostanza che la riscossione si verifichi solo l'anno successivo influisce sulle disponibilità di cassa ma non sull'equilibrio del bilancio di competenza.

Nelle entrate in conto capitale l'accertamento del credito è invece la condizione iniziale per attivare l'investimento. Ad un basso tasso di accertamento di queste entrate, pertanto, corrisponderà un basso tasso di impegno delle spese d'investimento riportate nei programmi. Il grado di riscossione delle entrate in conto capitale assume generalmente valori contenuti, perché è fortemente condizionato dal lungo periodo di ultimazione delle opere.

ESERCIZIO 2018: POLITICHE FISCALI.

Il Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali (art. 149) precisa che i Comuni, nell'ambito della finanza pubblica, sono dotati di autonomia finanziaria fondata su certezza di risorse proprie e trasferite, compresa la potestà impositiva autonoma nel campo delle imposte, delle tasse e delle tariffe, con conseguente adeguamento della legislazione tributaria vigente. La tabella che segue espone l'andamento complessivo degli accertamenti di imposte, tasse ed altri tributi speciali effettuati nell'esercizio, mostrando in sintesi gli effetti della politica fiscale perseguita dal Comune sul finanziamento del bilancio di parte corrente.

Per quanto riguarda l'imposta di competenza comunale più significativa, ovvero la IUC, va precisato che si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), e della tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore. Nello specifico la TASI ha lo scopo di finanziare i costi per i servizi definiti "indivisibili", ovvero quei servizi erogati alla cittadinanza indistintamente e senza una corrispondente tariffazione. Nel caso specifico del Comune di Tradate i proventi derivanti dalla TASI finanziano i seguenti servizi indivisibili: servizi demografici, viabilità e illuminazione pubblica, gestione del patrimonio, gestione del territorio, tutela ambientale, servizio di protezione civile, servizio bibliotecario e, parzialmente, il servizio di Polizia Locale.

Il presupposto oggettivo della TARI è il possesso di locali o aree scoperte, suscettibili di produrre rifiuti urbani. Il presupposto della TASI è il possesso di fabbricati, di aree scoperte nonché di quelle edificabili, a qualsiasi uso adibiti.

Con la Legge di Stabilità 2016 (Legge 28 dicembre 2015, n. 208 - [G.U. n. 302 del 30/12/2015, S.O. n. 70](#)) sono state apportate importanti variazioni alla IUC in particolare per TASI su abitazione principale ed IMU su terreni agricoli.



CITTA' DI TRADATE

- Provincia di Varese -

A seguire le novità sostanziali introdotte a partire dal 2016:

IMU su immobili concessi in comodato gratuito (comma 10): è introdotta una sola forma di comodato gratuito con riduzione del 50% della base imponibile. Si tratta di un'impostazione piuttosto restrittiva, rispetto alla precedente normativa in materia di ICI, in quanto limita le possibilità del comodato gratuito a pochi casi: si deve essere proprietari di un solo immobile oppure di 2 immobili, ma in tal caso uno dei due deve essere necessariamente abitazione principale del proprietario. In più c'è la condizione che l'immobile (o i due immobili) sia presente nello stesso comune dove si ha la residenza e la dimora abituale. Sono esclusi i comodati per le abitazioni di lusso (Cat, A1, A8 e A9).

IMU Terreni agricoli - esenzione per i terreni presenti sull'intero territorio di Tradate. Sono inoltre completamente esentati i terreni di proprietà e condotti da coltivatori diretti (CD) e imprenditori agricoli professionali (IAP) con iscrizione previdenza agricola.

TASI Abitazione principale - viene eliminata la TASI sull'abitazione principale per i proprietari e la quota TASI a carico degli occupanti/inquilini quando per l'inquilino l'immobile in locazione è abitazione principale. Rimane invece in vigore la TASI per le abitazioni principali di lusso (Cat, A1, A8 e A9).

TASI Immobili Merce - art. 1, comma 14, lettera c): viene definito un valore di riferimento per la TASI sugli immobili merce (purché non venduti o locati) con aliquota all'1 per mille.

Per quanto riguarda l'anno 2018 i mancati gettiti IMU e TASI determinatisi a seguito delle sopra elencate novità sono stati compensati proporzionalmente dallo Stato nell'erogazione del Fondo di Solidarietà Comunale 2018.

La disciplina e le aliquote IMU e TASI, nell'anno 2018, sono state confermate in quelle già stabilite per l'anno 2017. Il Comune ha confermato altresì la previsione per le seconde abitazioni e relative pertinenze concesse in comodato gratuito ai parenti in linea retta entro il primo grado (genitori e figli). Per tale tipologia di abitazioni è stato previsto l'azzeramento dell'aliquota TASI, a condizione che l'utilizzatore vi risieda anagraficamente e vi dimori abitualmente, fatta eccezione per quelle classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9 e a seguito, comunque, della presentazione della dichiarazione IMU/TASI.

Per quanto riguarda l'Addizionale Comunale Irpef, il tributo è applicato per scaglioni di reddito. E' stata confermata la soglia di esenzione (portata ai redditi fino a euro 12.000,00) e le aliquote già determinate per l'anno 2017.

Le tariffe per il servizio di igiene ambientale (TARI), nel 2018, non hanno subito variazioni rispetto all'anno precedente.

Le aliquote degli altri tributi locali (TOSAP, IMPOSTA PUBBLICITA') non hanno subito variazioni.



CITTA' DI TRADATE

- Provincia di Varese -

ESERCIZIO 2018: I PROVENTI PROPRI DELL'ENTE.

Il titolo III delle entrate rappresenta, per così dire, tutte le residuali previsioni di entrate di natura corrente. In esso si registrano i proventi che hanno origine dai beni componenti il patrimonio fruttifero dell'Ente, eventuali utili di aziende speciali e i dividendi di società partecipate, gli interessi attivi per titoli vari, i proventi dei servizi gestiti direttamente dall'Ente, nonché le restanti entrate di natura corrente.

Il sistema tariffario è rimasto generalmente stabile nel tempo, garantendo così sia all'ente che al cittadino un quadro di riferimento duraturo, coerente e di facile comprensione. La disciplina di queste entrate è semplice ed attribuisce alla P.A. la possibilità o l'obbligo di richiedere al beneficiario il pagamento di una controprestazione. Le regole variano a seconda che si tratti di un servizio istituzionale piuttosto che a domanda individuale. L'ente disciplina con proprio regolamento la materia attribuendo a ciascun tipo di servizio una diversa articolazione della tariffa unita, dove ritenuto meritevole di intervento sociale, ad un sistema di abbattimento selettivo del costo per il cittadino. Il prospetto riporta i dati salienti delle principali tariffe in vigore.

Principali servizi offerti al cittadino

- 1 SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA
- 2 SERVIZIO DI PRE E POST SCUOLA
- 3 SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO
- 4 SERVIZIO DI ASILO NIDO COMUNALE
- 5 SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE
- 6 SERVIZIO DI TRASPORTO LOCALE (AMICOBUS)

ESERCIZIO 2018: LE ENTRATE IN CONTO CAPITALE.

Il titolo IV, a parte i trasferimenti di capitali, da intendersi nel senso già illustrato al titolo II con la sola aggiunta che quelli del presente titolo sono da destinare ad investimenti, recepisce le entrate derivanti da realizzazioni del patrimonio comunale. Trattasi di operazioni di carattere straordinario che possono interessare sia la vendita di beni, che i rimborsi di crediti derivanti da finanziamenti.

ESERCIZIO 2018: IL RICORSO AL CREDITO.

Il titolo V comprende le operazioni di ricorso al credito sia esso di breve che di lungo periodo. Le somme provengono da attività di ricorso al mercato finanziario a fronte di anticipazioni di cassa, finanziamenti a breve, mutui e prestiti obbligazionari. La possibilità di ricorrere all'indebitamento risulta, ad oggi, una soluzione fortemente penalizzante per l'Ente Locale, sia nell'ottica di una gestione economica, efficace ed efficiente, sia con riferimento ai limiti imposti dalle nuove regole di finanza pubblica, in virtù dell'accordo siglato con la finalità di ridurre il debito pubblico e l'incidenza dell'inflazione sull'economie dei Paesi UE.



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

Nell'esercizio 2018 il Comune di Tradate ha fatto ricorso all'indebitamento per complessivi € 1.210.000,00, ovvero:

- euro 610.000,00 per i lavori di riqualificazione delle vie S. Stefano e Melzi;
- euro 100.000,00 per interventi sulla rete dell'acquedotto comunale;
- euro 100.000,00 per i lavori di adeguamento normativo e funzionale della Sala Cinematografica "P. Grassi";
- euro 200.000,00 per lavori di manutenzione straordinaria delle strade comunali;
- euro 200.000,00 per la manutenzione straordinaria della fognatura delle vie Milite Ignoto, Pasubio e Monte Nevoso.

ESERCIZIO 2018: LA GESTIONE DI CASSA.

Si prende atto che le risultanze della gestione di cassa, relativo al periodo 01.01.2018/31.12.2018, dell'Istituto Tesoriere (*Banca Unicredit, agenzia di Tradate*) conciliano con il dato contabile rilevato nel rendiconto finanziario predisposto dal *Servizio Finanziario*.

Esercizio 2018 - Conto gestione della cassa

	<u>Conto residui</u>	<u>Conto competenza</u>	<u>Totale</u>
Fondo di cassa al 01.01.2018			€ 2.551.668,40
Riscossioni (+)	€ 2.856.840,91	€ 16.307.550,50	€ 19.164.391,41
Pagamenti (-)	€ 4.372.801,36	€ 15.108.255,19	€ 19.481.056,55
Differenza (+)			-€ 316.665,14
Pagamenti per azioni esecutive (-)			€ -
Fondo di cassa al 31.12.2018			€ 2.235.003,26
di cui cassa vincolata			€ 127.163,23

Pertanto l'andamento del fondo di cassa, nel corso dell'ultimo triennio, risulta:

Fondo cassa al 31.12.2016	€ 3.268.542,06
Fondo cassa al 31.12.2017	€ 2.551.668,40
Fondo cassa al 31.12.2018	€ 2.235.003,26

Nel corso dell'esercizio 2018 l'Ente non ha avuto necessità di attivare anticipazioni di cassa.



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

ESERCIZIO 2018: LA GESTIONE FINANZIARIA.

I Responsabili di Settore dell'Ente hanno provveduto al riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2018, che ha evidenziato la seguente situazione:

	Parte corrente	Parte capitale
Residui passivi eliminati e reimpegnati con imputazione all'esercizio 2019	224.273,26	951.327,89
Residui attivi eliminati e riaccertati con imputazione all'esercizio 2019	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato da iscrivere nell'entrata del bilancio 2019	224.273,26	951.327,89

Il Fondo Pluriennale Vincolato al 31.12.2018 risulta determinato in complessivi € 1.175.601,15.

L'esercizio finanziario 2018 si è chiuso con un **avanzo di amministrazione** complessivamente quantificato in € **2.469.324,54**, come evidenziato nei prospetti che seguono.

COMPOSIZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2018

Avanzo di amministrazione al 31.12.2018	2.469.324,54
di cui	
Fondi accantonati/vincolati	1.904.598,25
<i>dettaglio fondi accantonati/vincolati</i>	
Fondo Crediti Dubbia e Difficile Esazione	353.700,00
Fondo svalutazione crediti Seprio Patrimonio Servizi s.r.l.	468.548,14
Fondo contenzioso 2018	10.000,00
Piano di Zona dei Servizi Sociali	356.600,75
Fondo regionale per morosità incolpevole	51.589,70
Fondo di garanzia per start up (bando regionale St@a)	60.000,00
Altre spese correnti finanziate da trasferimenti vincolati (PGT)	26.149,00
Spese personale/amministratori	11.556,66
Altri accantonamenti e vincoli attribuiti dall'Ente	566.454,00
Fondi destinati agli investimenti	172.936,88
Fondi non vincolati	391.789,41



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

La quota di avanzo disponibile al 31.12.2018 che risulta già applicata, quale avanzo presunto, al Bilancio 2019 ammonta a complessivi euro 102.293,36. Pertanto la parte ancora disponibile dell'avanzo al 31.12.2018 è determinata in euro 289.496,05.

ESERCIZIO 2018: FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ (FCDE).

Il nuovo sistema contabile armonizzato prevede la costituzione obbligatoria di un Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) destinato a coprire l'eventuale mancata riscossione di entrate incerte e di dubbia riscossione.

Il Comune di Tradate in aderenza al principio della prudenza, ha provveduto attraverso la destinazione di una quota dell'avanzo di amministrazione vincolato, alla copertura di crediti con potenziali sofferenze relativi prevalentemente al recupero evasione tributaria e alle entrate patrimoniali ed extratributarie. La quota vincolata, a tal fine, dell'avanzo al 31.12.2018 è di euro 822.248,14 (di cui euro 468.548,14 relativi a crediti che l'Ente vanta nei confronti della propria società partecipata al 100% Seprio Patrimonio Servizi s.r.l.).

In primo luogo sono state individuate le entrate previste a bilancio che possono dare luogo a crediti di dubbia e difficile esazione, nello specifico:

- entrate da recupero evasione tributaria
- Tari
- Tosap
- entrate derivanti dalla vendita di beni e servizi
- entrate da applicazioni di sanzioni per violazioni al CDS

Per tali tipologie di entrata è stata calcolata la media dell'indice di difficile esazione (rapporto tra riscosso e accertato in conto residui nel periodo 2014/2018), considerando che per il primo anno del quinquennio il sistema contabile non era armonizzato, viceversa per il quadriennio 2015/2018 il sistema contabile di riferimento era armonizzato. Tale media è stata applicata ai residui da riportare al 31.12.2018 delle rispettive entrate.

Non è stato effettuato l'accantonamento al Fondo per le entrate iscritte in bilancio nella voce "Fondi perequativi da amministrazioni centrali", in quanto accertate sulla base delle comunicazioni del Dipartimento di Finanza Locale - Ministero dell'Interno.

Sulla base delle predette valutazioni è stato infine determinato l'importo complessivo dell'accantonamento minimo obbligatorio al Fondo che risulta inferiore all'accantonamento effettivo, pertanto il FCDE al 31.12.2018 è congruo.



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

VERIFICA CONGRUITA' ACCANTONAMENTO FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' AL 31.12.18

Tipologia di entrata	Totale residui attivi da riportare al 31.12.18	Percentuale media di difficile esazione (2014-2018)	Accantonamento minimo obbligatorio
Entrate tributarie (evasione, Tari, Tosap)	2.021.923,38	23,89%	483.037,50
Entrate derivanti dalla vendita di beni e servizi	1.658.489,62	19,28%	319.756,80
Entrate da applicazioni di sanzioni per violazioni al CDS	103.856,44	12,95%	13.449,41
	3.784.269,44		816.243,70

ESERCIZIO 2018: IL RISPETTO DEL PAREGGIO DI BILANCIO.

L'articolo 1, commi 819 e seguenti della legge 145/2018 (legge di bilancio 2019) ha abolito per Regioni a statuto speciale, Province autonome, Città metropolitane, Province e Comuni, l'obbligo del pareggio di bilancio previsto in attuazione della legge 243/2012.

Con riferimento al pareggio di bilancio per l'anno 2018, la richiamata legge n. 145 del 2018, prevede tuttavia la conferma, per i soli enti locali, degli obblighi di monitoraggio e di certificazione del saldo non negativo dell'anno 2018 di cui ai commi da 469 a 474 dell'articolo 1 della legge n. 232 del 2016 (comma 823).

Per quanto riguarda il Comune di Tradate, al 31.12.2018, è stato conseguito l'obiettivo programmatico del Pareggio di Bilancio (ex Patto di Stabilità), in termini di saldo positivo tra entrate e spese finali.

La relativa certificazione viene inoltrata digitalmente, ai sensi dell'art. 1, comma 110, della Legge n. 220/2010, come recepito dal D.M. n. 21094, al competente Dipartimento IGEPa della Ragioneria Generale dello Stato (*Ministero dell'Economia e delle Finanze*) con sede a Roma in via XX settembre n. 97 entro il 31 marzo dell'anno successivo a quello di riferimento.

ESERCIZIO 2018: LE PARTECIPAZIONI DELL'ENTE.

CITTA' DI TRADATE - PROVINCIA DI VARESE ELENCO ORGANISMI PARTECIPATI AL 31.12.2018		
DENOMINAZIONE PARTECIPAZIONE	DESCRIZIONE SERVIZI AFFIDATI	RISULTATO D'ESERCIZIO ULTIMO BILANCIO APPROVATO ANNO 2017
SEPRIO PATRIMONIO E SERVIZI S.R.L. partecipazione diretta 100%	servizio di igiene ambientale, farmacia comunale.	103.201,00
ENTE PARCO PINETA partecipazione diretta 17%	tutela e della valorizzazione del Parco medesimo.	466.678,95 (avanzo di amministrazione)
SOCIETA' PER LA TUTELA DEL BACINO FIUME OLONA S.P.A. partecipazione diretta 5,81%	attività di promozione di iniziative ed interventi volti a: a. tutelare e migliorare le acque del fiume Olona; b. realizzare opere per il collettamento e la depurazione delle acque reflue del bacino del fiume Olona; c. gestire in forma consortile il collettamento e la depurazione delle acque reflue provenienti dalle fognature dei Comuni aderenti; d. gestire in forma consortile interventi ed attività d'informazione e di educazione ambientale.	-569.731,00
PREALPI SERVIZI S.R.L. partecipazione diretta 0,93% e indiretta 0,5031%	gestione del servizio idrico integrato, costituito dall'insieme dei servizi pubblici di captazione, adduzione e distribuzione dell'acqua ad usi civili ed industriali, di fognatura e depurazione delle acque reflue.	218.685,00
ALFA S.R.L. partecipazione diretta 1,62%	gestione del servizio idrico integrato in tutti i Comuni dell'Ambito ottimale; captazione, adduzione e distribuzione dell'acqua e gestione fognatura e depurazione delle acque reflue. Progettazione e realizzazione nuove reti e impianti, nonchè manutenzione di quelli esistenti.	1.247.732,00
FONDAZIONE MUSEO MOTOCICLETTA FRERA partecipazione diretta 20%	sviluppo e diffusione di attività sportive connesse alla disciplina del motociclismo, nonchè la gestione delle attività e della struttura del Museo della Motocicletta Frera di Tradate.	-1.623,60
FONDAZIONE OSSERVATORIO ASTRONOMIC partecipazione diretta 25%	attività di divulgazione, studio, ricerca e didattica nel campo delle scienze astronomiche, della fisica ambientale, della meteorologia e della ricerca scientifica connessa, nonchè la gestione della sede dell'Osservatorio Astronomico.	64,05



CITTA' DI TRADATE - Provincia di Varese -

Gli ultimi bilanci approvati, relativi all'esercizio 2017, costituiscono allegato al Rendiconto di Gestione 2018 dell'Ente e risultano comunque depositati presso il Servizio Finanziario.

L'Ente, in occasione della predisposizione del Rendiconto di Gestione, provvede a verificare l'esistenza di crediti e di debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate. L'informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione.

E' opportuno ricordare che con deliberazione di CC n. 41 del 19.12.2015, il Consiglio ha approvato la revoca dello stato di liquidazione di Seprio Patrimonio Servizi srl, in quanto a seguito degli interventi operati negli ultimi due esercizi, l'Assemblea dei Soci era di fatto legittimata a ricondurre la società *in bonis*, in conseguenza del fatto che l'organismo partecipato ha ormai in carico i due soli rami d'azienda relativi al servizio di igiene ambientale e della farmacia comunale.

Con deliberazione di CC n. 10 del 03.07.2015 è stata approvata la partecipazione del Comune di Tradate alla Società ALFA s.r.l., società in house, costituita a livello provinciale per la gestione del servizio idrico integrato, che ha iniziato ad essere operativa dal 1° aprile 2016.

Per quanto attiene agli esiti della verifica dei crediti e dei debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società partecipate, si rinvia alle attestazioni, asseverate dai rispettivi organi di revisione, depositate agli atti del Servizio Finanziario.

ESERCIZIO 2018: ELENCO DELLE GARANZIE PRINCIPALI O SUSSIDIARIE PRESTATE DALL'ENTE A FAVORE DI ENTI E DI ALTRI SOGGETTI.

Polizze fidejussorie passive art. 207 Tuel al 31.12.2018:

- Fidejussione a favore di Credito Bergamasco a garanzia del mutuo di euro 1.000.000,00 contratto dalla società partecipata Seprio Patrimonio e Servizi s.r.l. (quota partecipazione 100%) e scadente il 30.06.2022.
Il debito residuo al 31.12.2018 è di € 411.431,56.
- Concessione di garanzia fidejussoria a favore della società Onda Gei Sport s.r.l. (nell'ambito di un'operazione di project financing) per euro 2.220.000,00 scadente il 01.05.2023.
Il debito residuo al 31.12.2018 è di € 753.321,08.

Nel corso del 2018 il Comune di Tradate non ha dovuto intervenire, quale fidejussore, nel pagamento delle rate di ammortamento di alcun mutuo garantito.



CITTA' DI TRADATE

- Provincia di Varese -

ESERCIZIO 2018: ONERI E IMPEGNI FINANZIARI STIMATI E STANZIATI IN BILANCIO DERIVANTI DA CONTRATTI RELATIVI A STRUMENTI FINANZIARI DERIVATI.

Il Comune di Tradate non ha in essere contratti relativi a strumenti finanziari derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

ESERCIZIO 2018: ASPETTI ECONOMICO-PATRIMONIALI.

A decorrere dal 2016, tutti gli Enti territoriali, i loro organismi e i loro enti strumentali in contabilità finanziaria applicano un sistema di contabilità economico patrimoniale, garantendo la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, sia sotto il profilo finanziario che sotto il profilo economico-patrimoniale. A tal fine sono stati applicati:

- il Piano dei conti integrato di cui all'Allegato n. 6, al Dlgs.n.118/11;
- il Principio contabile generale n. 17 della competenza economica di cui all'Allegato n. 1, al Dlgs. n. 118/11;
- il Principio applicato della contabilità economico patrimoniale di cui all'Allegato 4/3, al Dlgs. n. 118/11, con particolare riferimento al Principio n. 9, concernente "L'avvio della contabilità economico patrimoniale armonizzata".

Conto economico

Per quanto riguarda la redazione del Conto Economico 2018 i costi/oneri e ricavi/proventi sono stati rilevati nella contabilità economica secondo quanto disposto dal principio contabile. Pur non esistendo una correlazione univoca fra le fasi dell'entrata e della spesa ed il momento in cui si manifestano i ricavi/proventi ed i costi/oneri nel corso dell'esercizio, i ricavi/proventi conseguiti sono rilevati in corrispondenza con la fase dell'accertamento delle entrate, ed i costi/oneri sostenuti sono rilevati in corrispondenza con la fase della liquidazione delle spese. Nel Conto economico sono evidenziati i componenti positivi e negativi dell'attività dell'Ente determinati secondo criteri di competenza economica.

Il risultato della gestione (utile), ammontante ad euro 498.096,23, presenta un miglioramento dell'equilibrio economico rispetto al risultato del precedente esercizio (perdita di esercizio al 31.12.17 -2.103.739,57).

La perdita al 31.12.17 derivava dall'applicazione dei nuovi principi contabili. Era infatti conseguenza del fatto che per l'anno 2017 nei componenti negativi della gestione hanno concorso sia i pagamenti in c/competenza che i pagamenti in c/residui che i pagamenti futuri (sui residui da riportare nel 2018). L'impatto non è stato adeguatamente compensato dalle voci rientranti nei componenti positivi della gestione, che fanno riferimento ai soli accertamenti in c/competenza.

Stato patrimoniale

Il patrimonio dell'Ente si è incrementato di complessivi euro 909.558,05. Tale incremento è dovuto principalmente agli interventi di investimento (manutenzioni straordinarie del patrimonio, opere ed



CITTA' DI TRADATE

- Provincia di Varese -

acquisizioni), nonché alla valutazione della partecipazione di controllo in Seprio Patrimonio Servizi s.r.l. (valutazione con il metodo del patrimonio netto).

ESERCIZIO 2018: CONCLUSIONI SULL'ATTIVITÀ DI GESTIONE DELL'ENTE.

Alla luce di quanto sino ad ora illustrato, si conclude la presente Relazione osservando che, sulla base di apposite attestazioni rilasciate dai Responsabili di Settore dell'Ente, alla data odierna, non esistono debiti fuori bilancio relativi all'esercizio 2018 e precedenti.

Il Comune di Tradate ha conseguito, per l'anno 2018, l'obiettivo programmatico previsto dalle previgenti regole che definivano il Pareggio di Bilancio (ex Patto di Stabilità).

Appare superfluo sottolineare come i limiti normativi relativi al contributo degli Enti Locali al contenimento ed alla riduzione della spesa pubblica, abbiano condizionato le scelte di gestione economico-finanziaria ed amministrativa del Comune di Tradate nell'esercizio 2018.

Si rimette la presente Relazione all'esame dell'Organo di Revisione dei Conti e del Consiglio Comunale.

Tradate, marzo 2019